



**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE NÚMERO 2/13 DE L'AJUNTAMENT DE LA PALMA DE CERVELLÓ, CELEBRADA EL DIA 8 DE MARÇ DE 2013.**

A la Palma de Cervelló, el dia 8 de març de 2013, essent les 20 hores i 10 minuts, a la Sala de Plens de l'Ajuntament, sota la presidència de l'Ill. Im. Sr. Alcalde, Xavier González Alemany, i assistits per mi, el sotassignant secretari interventor, Miquel Sigalat Navarro, es reuneixen els senyors, Joan Gràcia Minguell, David Serlavós Serra, Francesc Cortés Roca, Judith Rubio Obiols, Susanna Fort Mateos, Josep Maria Llop Rigol, Judith Menal Tolsa, Albert Guilera Planas, Ma. Carmen Sáenz-Torre Jurado i Beatriz Gallego Rico.

Vist que hi ha quòrum suficient per a la vàlida celebració de la sessió, el Ple de l'Ajuntament passa a deliberar els següents punts de l'ordre del dia:

1. Aprovació d'actes anteriors:

- Ple ordinari número 10, de 9 de novembre de 2012
- Ple extraordinari número 11, de 30 de novembre de 2012
- Ple ordinari número 1, d'11 de gener de 2013

2. Presa de raó de la instància formulada per la regidora Susanna Fort Mateos relativa a la seva integració en el grup municipal La Palma Sempre.

3. Ampliació de la delegació de funcions en la Diputació de Barcelona: sancions diverses.

4. Modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre increment dels terrenys de naturalesa urbana. Aprovació provisional.

5. Modificació de diverses ordenances fiscals. Aprovació provisional.

6. Moció de compromís de la Palma de Cervelló com a municipi adherit a l'AMI, amb la Declaració de Sobirania.

7. Moció de suport a la Declaració de Sobirania i del dret a decidir del poble de Catalunya.

8. Precs i preguntes.

Abans de començar amb la deliberació, l'alcalde llegeix una declaració del Centre d'Estudis Comarcals del Baix Llobregat:

***“DECLARACIÓ DEL CENTRE D'ESTUDIS COMARCALS DEL BAIX LLOBREGAT SOBRE ELS PROJECTES DE REFORMES DELS AJUNTAMENTS.***

*El Centre d'Estudis Comarcals del Baix Llobregat s'identifica des de la seva creació amb el coneixement i el desplegament del territori, en el sentit ple del terme, del Baix Llobregat i la seva organització, a tots els nivells. Per aquesta raó sempre ha col·laborat i ha interpellat les Administracions locals de la comarca, bàsiques en el planejament i la implementació d'eixos essencials pel seu progrés.*

*Aquest nostre capteniment ens porta a encendre senyals d'alarma pels estudis previs i estats d'opinió manifestats sobre una hipotètica reforma de l'estructura i les competències de les Administracions locals, basats exclusivament (com tantes altres coses en els darrers temps) en raons d'estalvi pressupostari. Tot i que sembla que aquesta reforma no s'aplicarà immediatament a Catalunya, considerem que cal estar alerta.*



*El primer dels senyals d'alarma que cal plantejar és justament que, una vegada més, la única perspectiva des de la qual es plantegen les reformes sigui la de l'estalvi econòmic. No serem nosaltres els qui neguem la necessitat de treballar per l'eficiència administrativa i la reducció raonable de despeses. Però això cal fer-ho ben fet, tenint en compte la gestió efectiva del territori i el rol que la Constitució i l'Estatut assignen a les Administracions locals, com les Administracions de proximitat als ciutadans.*

*L'Ajuntament és l'Administració que el ciutadà té més pròxima i, per tant, els Ajuntaments són, d'entre el conjunt d'administracions públiques, els organismes més adaptats sobre el terreny a les necessitats diverses de cada poble o ciutat. Aquesta consideració és la que omple de sentit el concepte d'autonomia local consagrat pels textos legals esmentats.*

*La supressió o limitació de la capacitat adaptativa municipal, per la via de la definició estricta de serveis propis i impropis, i la uniformització del seu camp d'actuació que es pretén imposar, limitaria l'adequació de les Administracions més properes a la ciutadania i, per tant, perjudicaria el servei públic.*

*Tot i que és lògic que els Ajuntaments hagin de prioritzar el compliment de les competències que la llei planteja com a obligatòries, creiem que aquestes haurien de ser estudiades amb cura i participació. Probablement les competències obligatòries s'haurien de plantejar per part de cada Comunitat autònoma, vista la gran diversitat de situacions i d'experiències. Una vegada més la uniformització plantejada des de l'Administració central pot ser empobridora i encotilladora (centralista!).*

*És raonable que les delegacions de competències "no obligatòries" als Ajuntaments vagin associades a dotacions econòmiques suficients. Però és una funció essencial dels Ajuntaments vigilar i garantir que els serveis responsabilitat de les Administracions supramunicipals arribin als seus ciutadans de forma eficaç i efectiva. Exceptuant alguns casos, les duplicitats administratives depenen més del manteniment de ministeris, conselleries i altres organismes innecessaris que del compliment per part dels Ajuntaments de les funcions "de proximitat".*

*Creiem evident que cal introduir reformes profundes en l'estructura política dels Ajuntaments. Però creiem també que és incompreensible que es limitin a "reduir" el nombre de regidors, per estalviar. Això és molt més seriós: cal plantejar reformes electorals (llistes obertes? Elecció directa de l'Alcalde?), cal plantejar la diferenciació entre l'executiu (que hauria de ser reduït) i el consistori local (que potser hauria de ser, fins i tot, ampliat com a "parlament local" que reflecteixi de forma adient el pluralisme de les nostres ciutats i tingui mecanismes clars de control i fiscalització de l'executiu), cal segurament moderar les retribucions dels servidors públics locals, cal plantejar un pacte ètic que reguli les funcions i el control dels governs municipals (però no entenem que s'hagi de fer sobre la potenciació dels secretaris i interventors i, menys encara, sobre la base de funcions tutelars que puguin posar en risc l'autonomia dels Ajuntaments).*

*Això ens porta també a posar en qüestió algunes propostes sobre els petits Ajuntaments i, sobre tot, sobre la funció de les Diputacions (donem per suposat que les comarques han de ser definides pels Ajuntaments que les componen i en funció de la millor prestació dels serveis comuns). Entenem que cal anar estudiant propostes que, de forma natural i sense menystenir els seus drets històrics, permetin anar avançant en la confluència de petits municipis en unitats administratives sòlides i eficaçes. Però, des de Catalunya, no és comprensible que les Diputacions hagin de gestionar els serveis d'Ajuntaments de menys de 20.000 habitants (això significaria, contràriament al que sembla, l'augment de la burocràcia i de la ineficiència, a part d'una nova potenciació d'estructures obsoletes i centralistes, incompreensibles des de Catalunya).*



*Tampoc entenem que no es parli en cap cas del replantejament de les vies per finançar els Ajuntaments. No tenim la pretensió de fer ara una proposta, però està clar que el gran desplegament municipalista viscut als anys noranta del segle XX està estretament lligat al nou marc normatiu que va representar la Llei 39/1988, d'Hisendes locals. Darrerament, però, l'aplicació dels principis d'aquesta normativa i les posteriors modificacions, van accentuar un lligam excessiu dels municipis a l'activitat immobiliària i ha estat a la base d'alguns excessos i ara, amb la crisi, d'endeutaments i fallides; i també ens sembla clar que l'exclusió dels Ajuntaments de la participació en impostos sobre el consum i l'activitat econòmica, els ha deixat excessivament a l'albir de possibles subvencions, amb pèrdua d'autonomia i amb exigència de despeses complementàries, a vegades insostenibles.*

*En definitiva, el territori necessita Ajuntaments amb l'autonomia suficient com per poder entendre i atendre les necessitats de la seva ciutadania, fins i tot exigint l'eficàcia de les Administracions superiors. En conseqüència, demanem que entitats cíviqes com la nostra siguin consultades (tal com preveu la legislació vigent) abans de plantejar reformes pensades des d'urgències pressupostàries o, encara pitjor, des de prejudicis ideològics o des del menysteniment de la funció administrativa de proximitat, consagrada per la Llei de Bases de Règim Local. I, en aquest sentit, ens adrecem al Parlament de Catalunya perquè el CECBLL i altres entitats siguem escoltats en la tramitació de la futura Llei de Governos Locals de Catalunya.*

*I, des de la nostra modesta presa de consciència sobre la importància decisiva dels possibles canvis en l'Administració local, instem altres entitats cíviqes, socials i culturals sense ànim de lucre a reclamar de ser escoltats en aquest debat, abans de prendre decisions legals que poguessin pertorbar les importants funcions dels Ajuntaments.*

*Sant Feliu de Llobregat, novembre de 2012”*

### **1. Aprovació d'actes anteriors**

Ple ordinari número 10, de 9 de novembre de 2012: s'aprova l'acta per unanimitat dels membres consistorials presents.

Ple extraordinari número 11, de 30 de novembre de 2012: s'aprova l'acta per unanimitat dels membres consistorials presents.

Ple número 1, d'11 de gener de 2013: s'aprova l'acta per unanimitat dels membres consistorials presents.

### **2. Presa de raó de la instància formulada per la regidora Susanna Fort Mateos relativa a la seva integració en el grup municipal La Palma Sempre.**

**“PRESA DE RAÒ DE LA INSTÀNCIA FORMULADA PER LA REGIDORA SUSANNA FORT MATEOS RELATIVA A LA SEVA INTEGRACIÓ EN EL GRUP MUNICIPAL LA PALMA SEMPRE.**

*Vist que el dia 11 de gener de 2013 va prendre possessió com a regidora la Sra. Susanna Fort Mateos.*

*Vista la comunicació formulada per la regidora Susanna Fort, mitjançant instància assentada d'entrada al registre general municipal en data 17 de gener de 2013 amb el número 131 relativa a la seva integració al grup municipal La Palma Sempre-Entesa pel Progrés Municipal.*



*És pel que cal:*

*Prendre raó de la integració de la regidora Susanna Fort Mateos en el grup municipal La Palma Sempre-Entesa pel Progrés Municipal.*

*Xavier González Alemany  
Alcalde*

*La Palma de Cervelló, 27 de febrer de 2013'*

El Ple se'n dona per assabentat.

### **3. Ampliació de la delegació de funcions en la Diputació de Barcelona: sancions diverses.**

#### ***“PROPOSTA A ADOPTAR PEL PLE MUNICIPAL PER TAL D'AMPLIAR LA DELEGACIÓ DE FUNCIONS EN LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA.***

*El Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu a l'article 7 que les Entitats locals podran delegar en altres Entitats locals, en el territori de les quals estiguin integrades, les facultats de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic que els corresponguin.*

*A l'empara de la previsió legal, aquest Ajuntament considera oportú delegar en la Diputació de Barcelona les facultats de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic que en la part resolutiva d'aquest dictamen, s'enumeren.*

*D'altra banda, amb anterioritat a la present data, l'Ajuntament ha delegat altres facultats de gestió dels ingressos locals mitjançant l'adopció dels corresponents acords plenaris.*

*L'efectivitat de les relacions diàries entre la Diputació i l'Ajuntament, així com entre aquestes Entitats i els ciutadans interessats, han palesat en ocasions, la conveniència de disposar d'un acord plenari global, comprensiu de totes les funcions delegades, en ordre a acreditar amb suficient claredat la competència dels òrgans actuants.*

*Aquesta constatació i la importància que per al procediment tributari té la seguretat que l'òrgan actuant és el competent, aconsellen la major clarificació possible pel que fa referència a l'abast de les funcions concretes que s'exerceixen per l'Ens delegat. També els pronunciaments jurisprudencials recentment coneguts fan convenient precisar amb el màxim rigor les facultats que una Entitat local hagi delegat en l'Ens Supramunicipal.*

*Davant les consideracions precedents, es creu procedent delegar les competències de gestió, liquidació, inspecció i recaptació de determinats ingressos de dret públic i alhora confirmar i ratificar la delegació de funcions aprovada per l'Ajuntament amb anterioritat a aquesta data, completant i concretant en allò que calgui els acords anteriors. No debades, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, a banda de disposar -en el seu article 116.1- que les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions o entitats en els termes que estableix la normativa sectorial aplicable, estableix en el seu article 8.4 que la delegació d'una competència pot reservar, a favor de l'òrgan delegant, les facultats de control i seguiment de l'exercici de la competència delegada, i es pot subjectar a condició, suspensiva o resolutòria, o a termini.*



*En virtut de tot això, es proposa al ple de l'Ajuntament que, amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació, adopti els següents*

### **ACORDS**

**PRIMER.-** *Delegar en la Diputació de Barcelona perquè mitjançant el seu Organisme de Gestió Tributària exerceixi, per compte d'aquesta Corporació, les competències de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs i altres ingressos de dret públic que a continuació s'especifiquen:*

- Sancions diverses

**SEGON .-** *L'Ajuntament es reserva la facultat de realitzar per si mateix i sense necessitat d'avocar de forma expressa la competència, les facultats d'aprovar determinades actuacions singulars de recaptació, concedir beneficis fiscals, realitzar liquidacions per a determinar els deutes tributaris o aprovar l'anul·lació, total o parcial, de les liquidacions, respecte d'alguns dels tributs o ingressos de dret públic la gestió dels quals ha estat delegada en la Diputació de Barcelona, quan circumstàncies organitzatives, tècniques, o de distribució competencial dels serveis municipals, ho facin convenient.*

**TERCER.-** *L'Ajuntament podrà convenir amb l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, la realització d'actuacions de recaptació procedents, respecte a d'altres conceptes diferents dels assenyalats en aquest acord, amb subjecció als criteris emanats per la Junta de Govern de l'ORGT.*

**QUART.-** *La delegació conferida de l'exercici de les competències descrites en aquest acord es regeix per les següents regles:*

**Regla primera.-** *La delegació atorgada i les delegacions especificades en aquest acord tenen caràcter general i una duració de dos anys a comptar des de la data d'acceptació per part de la Diputació de Barcelona.*

*Tanmateix, el temps de durada de la delegació s'entendrà prorrogat tàcitament per períodes consecutius d'un any, si cap de les dues parts no comunica la seva decisió de donar-la per finida amb una antelació mínima de sis mesos.*

**Regla segona.-** *L'exercici de les facultats delegades s'ajustarà als procediments, els tràmits i les mesures en general, relatives a la gestió tributària, que estableixen tant la Llei d'hisendes locals com la Llei general tributària i les seves normes de desplegament, així com a allò que s'estableix en l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, la gestió dels quals ha estat delegada en la Diputació de Barcelona.*

*En particular, pel que respecta a la recaptació, en període de pagament voluntari i en període executiu, s'aplicarà el Reglament general de recaptació i la normativa concordant.*

**Regla tercera.** *Les facultats delegades seran exercides pels òrgans de la Diputació de Barcelona i del seu Organisme de Gestió Tributària, conforme el que disposen els Estatuts de l'Organisme de Gestió Tributària, el seu Reglament orgànic i l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, la gestió dels quals ha estat delegada en la Diputació de Barcelona.*

*Per la seva banda, l'Ajuntament podrà emanar instruccions tècniques de caràcter general i recavar, en qualsevol moment informació sobre la gestió.*

**Regla quarta.-** *L'Organisme de Gestió Tributària percebrà, com a compensació econòmica per les despeses que hagi d'atendre per portar a terme amb eficàcia la prestació del servei objecte de la delegació conferida, la taxa per la prestació de serveis i la realització d'activitats*



*necessàries per a l'exercici de les funcions de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, regulada en l'ordenança fiscal que estigui vigent en cada exercici.*

**Regla cinquena.-** *L'Ajuntament podrà sol·licitar bestretes ordinàries a compte de la recaptació dels impostos sobre béns immobles i sobre activitats econòmiques, si aquests tributs figuren entre els tributs delegats. L'atorgament d'aquestes bestretes, llur quantia i condicions es regeix pels criteris que estableixi la Junta de Govern de l'Organisme de Gestió Tributària.*

*En circumstàncies singulars, el president de l'ORGT podrà aprovar bestretes extraordinàries. En aquest supòsit, l'Ajuntament assumirà el cost financer que representi per a l'ORGT la disponibilitat de fons aliens.*

**Regla sisena.** *L'aplicació comptable i les transferències de les quantitats recaptades per l'ORGT a l'ajuntament es regiran per les normes següents:*

- 1. L'aplicació comptable, amb el detall de les quantitats recaptades per cada concepte d'ingrés, i la transferència de la recaptació la realitzarà l'ORGT a l'Ajuntament de forma quinzenal.*
- 2. Els comunicats d'aplicació comptable detallaran les quantitats liquidades pels diversos conceptes, les anul·lacions de liquidacions i les devolucions d'ingressos indeguts aprovades a dins el període quinzenal anterior, amb les especificacions necessàries per poder registrar les operacions resultants en la forma imposada per la Instrucció de comptabilitat de les corporacions locals.*
- 3. L'Organisme de Gestió Tributària liquidarà i recaptarà, per delegació de l'Ajuntament, interessos de demora pel temps transcorregut des de la conclusió del període de pagament voluntari fins al moment en què tingui lloc el pagament del deute, al tipus d'interès establert a la normativa vigent.*
- 4. L'import de la bestreta ordinària a què es refereix la regla cinquena serà abonada conjuntament amb la primera transferència del mes pel concepte de recaptació.*
- 5. Pel que fa a la recaptació per l'Impost sobre activitats econòmiques, es transferirà a l'Ajuntament la part d'ingressos que corresponen a la quota tributària municipal, i la part corresponent al recàrrec provincial s'ingressarà directament al compte de la Diputació.*

**Regla setena.-** *La Diputació de Barcelona tindrà, genèricament, les facultats i les obligacions que corresponen, segons la normativa vigent en aquesta matèria, al titular de la recaptació, i les exercirà o bé complirà a través de l'Organisme de Gestió Tributària.*

*L'Organisme de Gestió Tributària rendirà els comptes a l'Ajuntament de la gestió recaptatòria en els terminis i segons les especificacions que conté el Reglament general de recaptació i llurs disposicions concordants.*

**Regla vuitena.-** *A més de les obligacions establertes en la legislació vigent per als òrgans recaptadors, l'Organisme de Gestió Tributària assumeix per l'acceptació voluntària de la delegació realitzada per l'Ajuntament, les obligacions següents:*

- a. Establir circuits de comunicació interadministrativa que puguin fer més efectiva la gestió de la recaptació executiva.*
- b. Establir les vies d'informació continuada a l'Ajuntament, a fi que pugui tenir coneixement puntual i constant de l'estat de la recaptació.*



- c. *Oferir a través de la Seu electrònica els serveis previstos en la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.*
- d. *Mantenir les oficines obertes al públic un mínim de 5 hores diàries.*
- e. *Portar la comptabilitat dels valors que estiguin en el seu poder i rendir el compte anual, justificat per la relació de deutors classificada per conceptes i exercicis, i tota l'altra documentació que resulta exigible per la normativa vigent en cada moment.*

**Regla novena.** *La Diputació de Barcelona, a través seu l'Organisme de Gestió Tributària, durant el temps de vigència de la delegació gaudirà dels drets següents:*

- a. *Percepció de les quantitats establertes en la regla quarta.*
- b. *Percepció dels contribuents de les costes que origina el procediment de constrenyiment, degudament justificades.*
- c. *Percepció de l'Ajuntament de les costes que origina el procediment executiu, degudament justificades, en els supòsits de baixes acordades per l'Ajuntament.*
- d. *Nomenament al seu càrrec del personal que calgui per a la gestió del servei.*
- e. *Aconseguir l'auxili de l'autoritat en els casos previstos en el Reglament General de Recaptació i en les disposicions concordants.*
- f. *Utilitzar el local que habiliti l'ajuntament per a l'exercici de les competències delegades, sempre que no sigui necessari o convenient que l'ORGT disposi d'un local propi, de propietat o de lloguer i sens perjudici de la contraprestació que l'Organisme de Gestió Tributària pugui convenir amb l'ajuntament per la utilització de les dependències municipals.*

**Regla desena.** *L'Organisme de Gestió Tributària adoptarà les mesures necessàries per a donar compliment a la normativa específica en matèria fiscal i tributària, a la de protecció de dades de caràcter personal, a la normativa sobre arxius i documents i a les especificacions contingudes en l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, la gestió dels quals ha estat delegada a la Diputació de Barcelona.*

*Pel que respecte a la normativa reguladora de l'administració electrònica i dels arxius i documents, l'Organisme de Gestió Tributària podrà procedir a la substitució de documents originals en suports físics per còpies electròniques de documents amb validesa d'originals i signats electrònicament. A més a més tots els documents generats per l'entitat local delegant i per l'ORGT, així com aquells presentats pels ciutadans, referits a l'exercici de la delegació -tant els de suport paper com els de suport electrònic i llurs còpies- es podran destruir d'acord amb el que estableix la normativa d'arxius i documents, les taules d'avaluació i els acords de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental (CNAATD).*

**Regla onzena.** *Son causes d'extinció de l'exercici de la delegació conferida, les següents:*

1. *El transcurs del termini de la vigència de la delegació o la no-pròrroga tàcita, d'acord amb allò que estableix la regla primera.*
2. *L'acord mutu entre l'Ajuntament i la Diputació de Barcelona.*
3. *L'incompliment de les regles de la delegació contingudes en l'acord.*
4. *Qualssevol altra causa prevista per la normativa vigent.*

**CINQUÈ.-** *Notificar aquest acord de delegació a la Diputació de Barcelona, als efectes que, per la seva part, es procedeixi a l'acceptació de la delegació conferida i de les delegacions especificades. Un cop acceptades les delegacions la Diputació de Barcelona publicarà les delegacions, juntament amb la referència a llur acceptació, tant en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona com en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i, també, en la seu electrònica de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona.*



La Palma de Cervelló, 21 de febrer de 2013

L'alcalde  
Xavier González Alemany"

Els precedents acords han quedat aprovats per unanimitat dels membres consistorials presents.

**4. Modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre increment dels terrenys de naturalesa urbana. Aprovació provisional.**

**“ACORD DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE INCREMENT DELS TERRENYS DE NATURALES URBANA (APROVACIÓ PROVISIONAL).**

*Amb posterioritat a l'aprovació de les modificacions de les ordenances fiscals municipals que han de produir els seus efectes a partir del dia 1 de gener de 2013, s'ha produït una sèrie de fets que comporten la necessitat de l'alteració del règim jurídic vigent d'alguns tributs que no són meritació anual, cosa que permet que l'entrada en vigor i els efectes de la modificació normativa no hagi de coincidir amb l'any natural.*

*En primer lloc, hi ha la problemàtica, pública i notòria, de gran abast social, derivada de les execucions judicials i hipotecàries que fan a moltes persones perdre l'habitatge en propietat que constitueix la seva residència habitual. La legislació vigent no ha atès adequadament de forma explícita aquesta problemàtica en moltes de les seves vessants.*

*Entre aquestes, es dona la circumstància que es ve interpretant que l'efecte de l'execució, la transmissió forçosa del dret de ple domini de l'habitatge, constitueix un supòsit en què es merita l'impost sobre increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (article 104.1 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, abreujadament, TRLRHL) i que, com que es tracta d'una transmissió onerosa el subjecte passiu és el propietari executat (article 106.1.b del TRLRHL).*

*Aquesta interpretació suposa que qui perd la propietat del seu habitatge degut a la conjuntura econòmica veu agreujada la seva situació amb el fet que se li grava amb un tribut per aquest fet. A més, la difícil situació de les persones que passen per aquest tràngol comporta que el pagament de les liquidacions en la major part de casos no puguin ser ateses i acabin sent declarades fallides.*

*La reserva de llei per a l'establiment d'exempcions que s'ordena a l'article 9.1 del TRLRHL prohibeix que l'ordenança fiscal fixi un benefici fiscal en un supòsit com aquell que aquí es considera.*

*Interpretem que, tanmateix, considerar que s'ha meritat l'impost no s'ajusta a dret. Tot tribut ha de gravar una capacitat econòmica. La redacció de l'article 104.1 del TRLRHL delimita molt clarament que la capacitat econòmica que rep el subjecte passiu és la que resulta de l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana, el qual percep a través del preu a la transmissió onerosa. Ara bé, l'executat, quan no rep cap contraprestació dinerària per la transmissió i queda privat de la seva propietat, clarament no és qui patrimonialitza l'increment del valor dels terrenys. Per tant, ni tant sols seria possible excloure l'aplicació de l'impost (supòsit de l'exempció), ja que en realitat l'impost no s'ha meritat perquè no s'ha produït en el patrimoni del subjecte passiu la capacitat econòmica que produeix la meritació. L'impost no s'ha meritat i, per tant, ens trobem davant d'un supòsit de no subjecció.*





*La inclusió d'aquesta interpretació en l'ordenació del fet imposable no el modifica, sinó que només el precisa a efectes de la seva seguretat jurídica.*

*Es proposa al ple l'adopció dels següents acords:*

**Primer.-** *Aprovar provisionalment les modificacions següents de l'ordenança fiscal municipal vigent:*

**Primera.** *De l'ordenança fiscal número 4 reguladora de l'impost sobre increment dels terrenys de naturalesa urbana:*

*S'afegeix un nou apartat 7 a l'article 2, amb la redacció següent:*

*“Es consideren no subjectes a l'impost sobre increment del valor dels terrenys les transmissions que es verifiquin com a efecte d'execucions judicials o hipotecàries, quan el bé immoble afectat per l'execució sigui el domicili segons el Padró Municipal d'Habitants:*

- De l'executat*
- De qui sigui o hagi estat cònjuge de l'executat o que es trobi unit o s'hagi trobat unit a l'executat per una relació estable de parella i tingui atribuïda la utilització de l'habitatge per resolució judicial.*
- Dels descendents de l'executat, sempre que aquest mantingui la potestat o en tingui atribuïda la tutela o curatela.*

*Sí s'entendrà subjecte a l'impost quan l'executat percebi productes derivats de l'execució.”*

**Segon.-** *Exposar al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament els anteriors acords provisionals, així com el text complet de les Ordenances fiscals aprovades de nou o modificades durant el termini de trenta dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província.*

*Durant el període d'exposició pública de les Ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, els acords adoptats restaran definitivament aprovats.*

*La Palma de Cervelló, 4 de gener de 2013*

*Xavier González i Alemany  
Alcalde”*

*Els precedents acords han quedat aprovats per unanimitat dels membres consistorials presents.*

## **5. Modificació de diverses ordenances fiscals. Aprovació provisional.**

### **“ACORD DE MODIFICACIÓ DE DIVERSES ORDENANCES FISCALS (APROVACIÓ PROVISIONAL)**

*Amb posterioritat a l'aprovació de les modificacions de les ordenances fiscals municipals que han de produir els seus efectes a partir del dia 1 de gener de 2013, s'ha produït una sèrie de fets que comporten la necessitat de l'alteració del règim jurídic vigent d'alguns tributs que no són meritació anual, cosa que permet que l'entrada en vigor i els efectes de la modificació normativa no hagi de coincidir amb l'any natural.*



Es proposa al ple l'adopció dels següents acords:

**Primer.-** Aprovar provisionalment les modificacions següents de les ordenances fiscals municipals vigents:

a) De l'ordenança fiscal número 8, reguladora de la taxa per les entrades de vehicles a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena, es modifica l'article 6, on s'hi afegeixen dos nous apartats (el quart i cinquè), quedant redactat de la següent manera:

"4. L'ocupació de la via pública per a càrrega i descàrrega meritara una taxa de 0'33 euros per metre quadrat i dia. Si l'horari de càrrega i descàrrega concedit és inferior a 5 hores diàries s'aplicarà un coeficient corrector de 0'75.

5. Els aparcaments exclusius meritaran una taxa de 50 euros anuals per plaça.

b) De l'ordenança fiscal número 13, reguladora de la taxa de serveis esportius i lloguer d'espais, es modifica l'article 6, afegint-hi una nova bonificació:

CAUSA	SC	REDUCCIÓ
Una o les dues persones que contreen matrimoni estan empadronades en aquest municipi.	6.1	50%

c) De l'ordenança fiscal número 7, reguladora de la taxa de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques, puntals, estíntols, bastides i altres instal·lacions anàlogues, es modifica el primer paràgraf de l'article 6, que queda redactat de la següent manera:

"La quota a satisfer per aquesta taxa s'obtéindrà de multiplicar 0,33 € per metre quadrat i dia d'ocupació. La quota tributària mínima serà de 30 euros."

**Segon.-** Exposar al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament els anteriors acords provisionals, així com el text complet de les Ordenances fiscals aprovades de nou o modificades durant el termini de trenta dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província.

Durant el període d'exposició pública de les Ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, els acords adoptats restaran definitivament aprovats.

La Palma de Cervelló, 5 de març de 2013

Xavier González Alemany  
Alcalde"

Els precedents acords han estat aprovats amb els **6 vots a favor** dels regidors senyors Xavier González i Alemany, Joan Gràcia i Miguell, Francesc Cortés Roca, David Serlavós Serra, Judith Rubio Obiols i Susanna Fort Mateos.

S'hi han **abstingut els 5** regidors senyors Josep Maria Llop i Rigol, Albert Guilera i Planas, Judith Menal i Tolsa, Ma. Carmen Sáenz-Torre Jurado i Maria Beatriz Gallego Rico.



Amb anterioritat a la votació s'ha produït la següent intervenció:

**Joan Gràcia Minguell, regidor del grup municipal de la Palma Sempre:** explica que els canvis no es deuen a un increment de les taxes, sinó a l'objectiu de racionalitzar i introduir millores en les taxes ja existents que es vénen aplicant.

**6. Moció de compromís de la Palma de Cervelló com a municipi adherit a l'AMI, amb la Declaració de Sobirania.**

***“MOCIÓ DE COMPROMÍS DE LA PALMA DE CERVELLÓ COM A MUNICIPI ADHERIT A L'AMI, AMB LA DECLARACIÓ DE SOBIRANIA.***

*Els municipis de Catalunya, i els seus ajuntaments com a representants de la voluntat popular, han esdevingut un motor tractor de canvi en moments històrics del país, només cal recordar que l'adveniment de la República, i conseqüentment els canvis socials que s'esdevingueren posteriorment, van ser fruit d'unes eleccions municipals.*

*La base dels canvis socials i polítics en el nostre país ha tingut sempre una clara vocació local, els ajuntaments com a administració més propera a la ciutadania han tingut la capacitat de copsar i ser transmissors de la voluntat popular a través dels seus acords plenaris, no en va, són autèntics governs locals, que serveixen per, més enllà de gestionar serveis, esdevenir també altaveu de les preocupacions i anhels de la ciutadania que representen.*

*En un marc d'auge de les reivindicacions nacionals va néixer ara fa un any i tres mesos, l'Associació de Municipis per la Independència, amb la voluntat de posar, una vegada més, els municipis al capdavant de les demandes populars de la societat civil.*

*Aquestes demandes que representava l'AMI també van tenir traducció electoral en les passades eleccions al Parlament de Catalunya del mes de novembre del 2012, d'on va sorgir un Parlament que, en el terreny nacional, ha fixat com a horitzó la celebració d'una consulta sobre la independència del país.*

*A aquest importantíssim canvi polític, el Govern espanyol ha reaccionat de manera airada, sense atendre els mínims principis democràtics i, en comptes d'avaluar la demanda democràtica del poble català, ha volgut imposar la seva llei basada en una Constitució obsoleta que no s'adiu gens amb el sentir majoritari dels catalans i catalanes.*

*L'anunci del Govern espanyol per recórrer la Declaració de Sobirania aprovada pel Ple del Parlament el 23 de gener d'aquest any ha vingut precedida per diverses accions judicials iniciades per la Delegada del Govern espanyol a Catalunya, Maria de los Llanos de Luna, contra els ajuntaments catalans, impugnant acords de ple, respectuosos amb la legalitat que simplement expressaven el sentit majoritari d'aquella població. Aquesta pràctica és inadmissible perquè atempta contra les mínimes normes democràtiques com la llibertat d'expressió de qualsevol òrgan polític i obliga, a més, a un dispendi de les ja migrades arques municipals.*

*Davant de tot això, s'acorda:*

*Primer.- Donar suport a la Declaració de Sobirania aprovada pel Ple del Parlament de Catalunya en data 23 de gener d'enguany, i manifestar que l'AMI vol participar de manera activa en tots aquells òrgans de participació que es constitueixin per a fer efectiu el dret a decidir i poder celebrar la consulta. Així mateix l'AMI vetllarà perquè la voluntat del poble de Catalunya, expressada a través de les urnes i a través dels acords de ple municipals, sigui duta a terme pel Parlament i pel Govern de Catalunya.*



*Segon.- Manifestar el rebuig a l'actitud adoptada pel Govern espanyol, a través de la seva Delegada a Catalunya, utilitzant la coerció com a mecanisme per a impedir la lliure expressió dels plenaries municipals – ja sigui organitzant trens cap a la manifestació de la Diada, decretant els municipis com a territori lliure, iniciant processos de sobirania fiscal, o fent onejar només la bandera catalana a les façanes dels ajuntaments (adherint-se a la campanya “un poble, un país, una bandera”). En qualsevol societat civilitzada el diàleg és la base per a la resolució de les desavinences polítiques i les urnes la millor manera de dirimir quin és el sentit majoritari d'un poble. Qualsevol acció duta a terme pel Govern espanyol que no passi per aquestes vies és evident que és un intent de voler sotmetre'ns i d'una agressió contra les institucions catalanes, en aquest cas els ajuntaments.*

*Terçer.- Davant d'aquests atacs de l'estat espanyol contra el municipalisme català, demanem l'emparament de la Generalitat de Catalunya, de les institucions europees i del conjunt de la comunitat internacional en defensa de la legitimitat democràtica en la presa de decisions polítiques en les institucions locals.*

*Quart.- Oferir el suport, moral i legal, a qualsevol alcalde, regidor o consistori que es vegi encausat en un futur per defensar els acords del seu ple municipal.*

*Cinquè.- Demanem que els municipis que estan adherits a l'AMI es puguin declarar Territori de Catalunya Lliure i Sobirà per decisió majoritària dels seus Plens municipals i amb la màxima urgència.*

*Sisè.- Instar a tots els municipis que estan adherits a l'AMI que comencin a exercir tot seguit, la Sobirania Fiscal per la qual passin a ingressar els impostos dels seus treballadors (IRPF) i IVA a l'Agència Tributària catalana, en lloc de fer-ho a l'Agència espanyola. Això, ho podran fer per designació del Ple o per voluntat dels seus batlles i equips de govern.*

*Setè.- Proposar a l'ANC, als partits, associacions i tota mena de moviments sobiranistes del poble català, que col.laborin en l'obtenció d'aquestes objectius i en la incorporació de nous municipis a l'AMI.*

*Vuitè.- Declarar que el nostre objectiu és la constitució d'un Estat Català Lliure i Democràtic.*

*La Palma de Cervelló, 5 de març de 2013”*

La precedent moció ha quedat aprovada per unanimitat dels membres consistorials presents.

Amb anterioritat a la votació s'han produït les següents intervencions:

**Josep Maria Llop Rigol, regidor del grup municipal de Convergència i Unió:** aclara que s'ha tret la proposta número 7 de l'ordre del dia perquè és similar a aquesta i per no crear confusió. CiU està a favor de la declaració i una de les coses que destaca és que quan hi hagi hisenda pròpia, l'administració local podrà ingressar els impostos a l'Agència Catalana. Quan sigui possible haurà d'estudiar-se la possibilitat.

**Xavier González Alemany, alcalde:** diu que aquests acords que es prenen responen a la inquietud dels ciutadans de la Palma, com es demostra en la consulta que es va realitzar. Aquest acord és un pas més en el camí cap a la sobirania.



**7. Moció de suport a la Declaració de Sobirania i del dret a decidir del poble de Catalunya.**

S'acorda per unanimitat dels membres consistorials presents treure aquesta moció de l'ordre del dia.

**8. Precs i preguntes.**

No n'hi ha.

I no havent-hi més assumptes per tractar, i essent les 20 hores i 50 minuts, el Sr. alcalde aixeca la sessió de la qual, com a secretari interventor, estenc aquesta acta.

El secretari interventor