



## Ajuntament de la Palma de Cervelló

### **ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE NÚMERO 4 DE L'AJUNTAMENT DE LA PALMA DE CERVELLÓ, CELEBRADA EL DIA 12 DE MAIG DE 2017**

A la Palma de Cervelló, el dia 12 de maig de 2017, a les 19.38 h, a la sala de plens de l'Ajuntament, sota la presidència de l'Il·lm. Sr. alcalde, Xavier González Alemany, i assistits per mi, el sotassinat secretari interventor, Miquel Sigalat Navarro, es reuneixen els senyors Susanna Fort Mateos, Esteve Fisas Ollé, M. Rosa Escobar Olivas, Josep M. Llop Rigol, Anna Pascual Roca, Xavier Avellaneda Puerto, Judit Guillem Gimeno, Enric Bellver Ballester i Pedro Ardoy Aibar; Francisco Cortés Roca excusa la seva absència.

D'acord amb l'article 4.4 del ROM (BOP de 29 de maig de 2017), com que consta gravació de la sessió del ple l'acta no conté el següent: relació resumida de les opinions emeses i incidències esdevingudes. Forma part de l'acta la gravació del ple que consta a l'expedient.

Vist que hi ha quòrum suficient per a la vàlida celebració de la sessió, el Ple de l'Ajuntament passa a deliberar els punts següents de l'ordre del dia:

1. Aprovació d'actes anteriors.
  - Ple extraordinari del dia 17 de febrer de 2017.
  - Ple ordinari del dia 10 de març de 2017.
2. Proposta 1 - Ratificació decret al·legacions pressupost.
3. Proposta 2 - Cessió del CAP.
4. Moció sobre millora del finançament de les escoles bressol.
5. Moció per a la supressió de la taxa de reposició d'efectius en la funció pública, la modificació de la regla de despesa i la flexibilització dels criteris de despeses efectuades amb el superàvit.
6. Presa de coneixement de la renúncia del regidor Xavier Avellaneda.
7. Precs i preguntes.

#### **1. Aprovació d'actes anteriors.**

S'aprova l'acta següent:

Acta núm. 3- Ple ordinari del dia 10 de març de 2017

Votació: s'aprova per unanimitat. Es deixa sobre la taula l'acta del ple del dia 17 de febrer de 2017.

#### **2. Proposta d'acord de ratificació del Decret 159/2017 d'inadmissió d'al·legacions a l'aprovació provisional del pressupost 2017.**

“PROPOSTA D'ACORD DE RATIFICACIÓ DEL DECRET 159/2017 D'INADMISSIÓ D'AL·LEGACIONS A L'APROVACIÓ PROVISIONAL DEL PRESSUPOST 2017.

En data 22 de març de 2017 l'alcalde, mitjançant Decret 159/2017, va resoldre no admetre les al·legacions al Pressupost 2017 presentades pels senyors Jordi Josep Bellini Rigol, Francisco Baños Vidal i el regidor Enric Bellver Ballester en nom del grup municipal ERC.

El mateix Decret indicava també la necessitat de sotmetre els seus acords a ratificació del Ple en la propera sessió que se celebri.

És per això que es proposa al Ple de la Corporació l'adopció del següent

**ACORD:**

**ÚNIC.-** Ratificar el Decret 159/2017 de data 22 de març de 2017, el text del qual es transcriu a continuació:

- **“DECRET 159/2017**

**PROCEDIMENT**

**Codi:** 3.301.17

**Denominació:** Inadmissió al·legació a l'aprovació del pressupost de l'exercici 2017.

**MOTIVACIÓ**

Per acord del ple municipal de dia 17 de febrer de 2017 es va aprovar provisionalment el pressupost general municipal i la plantilla de l'Ajuntament de la Palma de Cervelló per a l'exercici 2017.

Aquest acord va ser objecte d'informació pública al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 27 de febrer de 2017, i al tauler d'edictes de l'Ajuntament pel termini de 15 dies hàbils.

Durant el període d'informació pública es van presentar dues al·legacions, la primera pel Sr. Jordi Josep Bellini Rigol i la segona pel Sr. Francisco Baños Vidal. La primera té registre d'entrada número 692 i la segona el número 693. Amb posterioritat, el regidor Enric Bellver presenta instància sol·licitant que el document que adjunta sigui admès com a annex a les al·legacions presentades.

En aquests documents la primera al·legació o reclamació al pressupost es basa en el fet que el govern municipal no va portar al ple ordinari de 10 de març cap proposta a la col·locació d'un cartell que mostri que l'ajuntament s'ha adherit a l'Associació dels municipis per la independència. La segona causa d'oposició a l'aprovació definitiva és la manca d'aprovació en el mateix ple d'un reglament regulador de la participació dels regidors i grups municipals en els òrgans d'informació i difusió municipal de la Palma de Cervelló.

Cap de les reclamacions es fonamenta en les causes previstes a l'article 170.2 de TRLHL i per aquest motiu no han de ser admeses. Les al·legacions han de ser rebutjades perquè no fan referència ni al procediment d'aprovació del pressupost ni al contingut del pressupost, sinó a uns condicionants polítics als quals el grup municipal d'ERC va lligar el seu vot favorable. Es tracta de condicions alienes al pressupost en si mateix, i així s'admet implícitament pel mateix grup d'ERC, ja que exigeix el seu compliment abans que el pressupost sigui aprovat definitivament i, per tant, eficaç.

## DISPOSICIÓ

L'Alcalde resol:

**Primer.-** No admetre les al·legacions presentades.

**Segon.-** Considerar que ha quedat aprovat definitivament el pressupost de l'Ajuntament de la Palma de Cervelló per al 2017.

**Tercer.-** Ordenar la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del resum del pressupost i la plantilla municipal que s'incorporen com a annex als presents acords.

**Quart.-** Notificar els presents acords als interessats que consten a l'expedient.

**Cinquè.-** Sotmetre els presents acords a ratificació del Ple en la propera sessió que se celebri.

**Sisè.-** Informar que contra l'aprovació del pressupost i de la plantilla, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats des del dia següent al de publicació de l'anunci en el Butlletí Oficial de la Província.

Votació: 5 vots a favor (PSC i LPS) i 5 (CiU i ERC) vots en contra; segona votació amb el mateix resultat, desempata vot alcalde.

### **3. Proposta d'acord de cessió de la finca 2764 del districte hipotecari número 1 de Sant Vicenç dels Horts per destinar-la a Centre d'Atenció Primària de la Palma de Cervelló**

#### **PROPOSTA D'ACORD DE CESSIÓ DE LA FINCA 2764 DEL DISTRICTE HIPOTECARI NÚMERO 1 DE SANT VICENÇ DELS HORTS PER DESTINAR-LA A CENTRE D'ATENCIÓ PRIMÀRIA DE LA PALMA DE CERVELLÓ**

**Codi:** Operacions singulars sobre el patrimoni.

**Denominació:** Cessió de la finca 2764 del districte hipotecari número 1 de Sant Vicenç dels Horts per destinar-la a Centre d'Atenció Primària de la Palma de Cervelló.

## MOTIVACIÓ

L'Ajuntament és propietari registral del dret de ple domini sobre la finca 2764 de les inscrites al districte hipotecari número 1 de Sant Vicenç dels Horts, segons el volum 1409, llibre 45, foli 227. Aquesta finca es correspon amb la parcel·la de referència cadastral 37530001DF1835S. Li pertany per títol de segregació municipal disposada pel Decret 185/1998, de 21 de juliol, de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta finca presenta la descripció registral següent:

“Urbana. Terreny de domini públic, destinat a ús públic com a zona verda, situat a la plaça Cervantes de la Palma de Cervelló de superfície quatre-cents quaranta metres. Limita: entrant, des de la plaça, al fons i a l'esquerra, amb l'avinguda de Catalunya; a la dreta, amb l'edifici de l'avinguda de Catalunya, número 115.”

La finca es troba lliure de càrregues i gravàmens. Sobre la finca no es troba constituït cap dret real ni personal, inscrit o no, i es troba lliure d'ocupants amb títol o sense, inclosos els precaristes.

El règim urbanístic d'aquesta finca es troba establert al Pla d'ordenació urbanística municipal de la Palma de Cervelló aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'àmbit metropolità de Barcelona, de 27 de febrer de 2012. Aquest acord i les normes urbanístiques del Pla van ser publicats a efectes de la seva vigència i executivitat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 6155, de 22 de juny de 2012. Es correspon amb l'expedient 2010/042990/M de la Comissió Territorial.

El Pla d'ordenació urbanística de la Palma de Cervelló classifica la parcel·la com a sòl urbà consolidat, la qualifica com a equipament sanitari (clau E2), no la delimita dins de cap sector de planejament derivat ni polígon d'actuació urbanística i li atribueix la condició de solar. L'article 40.7 de les normes urbanístiques del Pla d'ordenació urbanística municipal de la Palma de Cervelló estableix que l'equipament sanitari ubicat a l'avinguda de Catalunya, referint-se a la parcel·la esmentada, comptarà amb una zona verda a la coberta.

La finalitat d'aquesta qualificació és que en ella s'ubiqui el nou Centre d'Atenció Primària de la Palma de Cervelló.

La parcel·la és apta urbanísticament per al seu destí com a centre de salut i compta amb abastament d'aigua, evacuació d'aigües, subministrament de serveis d'energia elèctrica amb la potència suficient per a l'execució de l'obra i el posterior funcionament correcte del centre i el vial que dona davant del solar té pavimentada la calçada i encintades les voreres.

Aquest règim urbanístic va canviar el previgent on la qualificació urbanística era la de zona verda.

El canvi del règim suara descrit ha comportat la desafectació com a bé de domini públic del bé i que hagi passat, per ministeri del Pla urbanístic regulador, a tenir la qualificació jurídica de bé patrimonial. Aquesta qualificació té un caràcter transitori, ja que es mantindrà mentre no se cedeixi el bé a l'administració titular del servei que motiva l'afectació i aquest passi efectivament a trobar-se implantat, moment a partir del qual tindrà la qualificació de bé de domini públic, afecte al servei públic d'equipament sanitari, conforme a la qualificació urbanística. Aquesta interpretació es correspon amb allò que es disposa a l'article 36.2.C de les normes urbanístiques del Pla d'ordenació urbanística municipal de la Palma de Cervelló i comporta:

Primer. Que s'hagi de modificar l'Inventari Municipal de Béns per recollir la desafectació.

Segon. Que s'hagi de modificar, mitjançant la cessió, la descripció de la finca al Registre de la Propietat, la qual serà:

“Urbana. Terreny patrimonial, destinat a equipament sanitari i pendent d'implantació, situat a la plaça Cervantes de la Palma de Cervelló de superfície quatre-cents quaranta metres. Limita: entrant, des de la plaça, al fons i a l'esquerra, amb l'avinguda de Catalunya; a la dreta, amb l'edifici de l'avinguda de Catalunya, número 115.”

La finalitat de la qualificació urbanística només pot ser assolida, en conseqüència, cedint el domini a l'administració titular de l'afectació.

S'ha d'aplicar el règim de cessió dels béns patrimonials a favor de l'administració titular del servei, prevista a la legislació sobre règim local, en concret als articles 49 a 52 del Decret 336/1988, 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals.

La cessió s'ha de realitzar, segons el règim suara indicat, a la Generalitat de Catalunya, en concret, a favor del Servei Català de la Salut (article 7, 8.b i 50.1.c de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya).

## RESOLUCIÓ

L'alcalde resol:

Primer.- Modificar l'Inventari Municipal de Béns, de forma que el bé consistent en la finca 2764 de les inscrites al districte hipotecari número 1 de Sant Vicenç dels Horts, segons el volum 1409, llibre 45, foli 227, i de referència cadastral 37530001DF1835S, inscrita a l'epígraf 1.1.a amb el número 13 de l'Inventari, passa a constar amb la naturalesa de patrimonial, en haver-se produït la seva desafectació per imperatiu de norma amb la vigència del Pla general d'ordenació urbana de la Palma de Cervelló en la forma descrita a l'expositiu, i en tant que no s'ha materialitzat la seva afectació amb la cessió a l'administració titular del servei públic al qual s'afecta i amb la seva efectiva implantació.

Segon.- Iniciar el procediment de cessió gratuïta del dret de ple domini sobre de la finca indicada a l'apartat primer, a favor del Servei Català de la Salut, amb CIF S5800006 i amb domicili a la Travessera de les Corts, 131-159 (edifici Olímpia), per destinar-la a la construcció i gestió del Centre d'Atenció Primària de la Palma de Cervelló, segons la definició que resulta de la legislació sanitària vigent a Catalunya.

Tercer.- Disposar la formació de l'expedient administratiu per a aquesta cessió, el qual queda integrat pels documents següents:

A. Informe de l'arquitecte municipal sobre els extrems de fet següents:

- a. Descripció detallada del terreny objecte de cessió, amb expressió de la seva situació, superfície, confrontacions i estat de conservació.
- b. Certificat urbanístic on constin, com a mínim, l'ús, la qualificació, l'aprofitament i el planejament que afecta el bé objecte de cessió, amb la data d'aprovació del planejament i estat de la seva gestió.
- c. Valoració del bé ofert, detallant el valor del solar.
- d. Plànols d'emplaçament a escala 1/500 (per duplicat, signats pel tècnic i segellats) fixant els elements referencials pertinents.
- e. Plànol de la ubicació dels serveis públics.

B. Certificat de domini i càrregues expedit pel Registre de la Propietat i relatiu a la finca a cedir.

C. Proposta de resolució que s'eleva al ple, la qual tindrà el sentit següent:

*“Primer. Cedir gratuïtament el dret de ple domini sobre de la finca 2764 de les inscrites al districte hipotecari número 1 de Sant Vicenç dels Horts, segons el volum 1409, llibre 45, foli 227, i de referència cadastral 37530001DF1835S, inscrita a l'epígraf 1.1.a amb el número 13 de l'Inventari Municipal de Béns, al Servei Català de la Salut, amb CIF S5800006 i amb domicili a la Travessera de les Corts, 131-159 (edifici Olímpia), per destinar-la a la construcció i gestió del Centre d'Atenció Primària*

de la Palma de Cervelló, segons la definició que resulta de la legislació sanitària vigent a Catalunya, en els termes següents:

1. De conformitat amb l'article 50 del Reglament de patrimoni dels ens locals:

1.1. Si la finca cedida no es destina a l'ús previst en el termini fixat o deixa de destinar-s'hi, revertirà a l'Ajuntament de la Palma de Cervelló automàticament de ple dret al seu patrimoni; en aquest cas, l'ens local cedent tindrà el dret a rebre, si escau, el valor dels danys i perjudicis causats i el detriment experimentat pels béns.

1.2. La posada en funcionament del Centre d'Atenció Primària haurà de produir-se en el termini màxim de cinc anys i haurà de mantenir-se en funcionament els trenta anys següents.

1.3. Demostrada la no destinació de la finca a l'ús previst, n'hi haurà prou amb l'acta notarial de constatació del fet, notificada en forma legal, perquè la reversió produeixi els seus efectes.

2. La implantació del Centre d'Atenció Primària es farà amb plena subjecció a la legalitat aplicable, en especial, dels sectors ambiental i urbanístic, i, en tot cas, amb compliment del règim urbanístic atribuït a la finca pel Pla d'ordenació urbanística municipal de la Palma de Cervelló.

3. Amb la cessió, s'instarà al Registre de la Propietat el canvi en la descripció de la finca, de forma que passarà a ser:

"Urbana. Terreny patrimonial, destinat a equipament sanitari i pendent d'implantació, situat a la plaça Cervantes de la Palma de Cervelló de superfície quatre-cents quaranta metres. Limita: entrant, des de la plaça, al fons i a l'esquerra, amb l'avinguda de Catalunya; a la dreta, amb l'edifici de l'avinguda de Catalunya, número 115."

Segon. Declarar que:

1. La finca objecte de la cessió té la condició urbanística de solar, és apta urbanísticament per al seu destí com a centre de salut i compta amb abastament d'aigua, evacuació d'aigües, subministrament de serveis d'energia elèctrica amb la potència suficient per a l'execució de l'obra i el posterior funcionament correcte del centre i el vial que dona davant del solar té pavimentada la calçada i encintades les voreres.

2. L'Ajuntament es compromet a l'adopció de les mesures necessàries per aconseguir el seu destí a plena satisfacció del cessionari, sense cap cost o càrrega per a aquest.

3. Tots els impostos i taxes relatius al Centre d'Atenció Primària i a la seva construcció gaudiran de les exempcions i bonificacions previstes al Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i a les ordenances fiscals municipals.

4. L'alcalde de la Palma de Cervelló, en tant que representant legal de l'Ajuntament, es troba facultat per a la signatura de tots els documents necessaris per a l'efectivitat del que es disposa en aquest acord, conforme a l'article 21.1.b de la Llei reguladora de les bases del règim local.

Terçer. Declarar que l'acte és una resolució, posa fi a la via administrativa i pot ser objecte d'impugnació per mitjà de recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, que potestativament es podrà interposar recurs de reposició en el termini d'un mes davant del ple i que el legitimats activament podran interposar qualsevol recurs ajustat a dret.

Quart. Notificar aquest acte al Servei Català de la Salut, juntament amb els documents següents:

1. Certificat de l'acord del ple que la disposa.
2. Els documents incorporats a l'expedient en virtut del decret d'incoació.
3. El certificat del secretari interventor a què es refereix l'apartat sisè de l'acord.

Cinquè. Requerir el secretari interventor que, una vegada es produeixi l'acord del ple que disposi la cessió, expedeixi un certificat, sobre els extrems de fet següents:

A.- Que s'ha complert la normativa reguladora de les cessions dels béns immobles de les entitats locals, especificant en concret:

a) Que la finalitat pública que es pretén assolir amb la cessió gratuïta de domini del terreny no es pot fer mantenint el domini o establint el condomini d'aquesta.

b) Que el bé patrimonial objecte de cessió figura inscrit en l'inventari de béns de l'Ajuntament amb la seva corresponent qualificació jurídica.

b) Que l'expedient de cessió ha estat sotmès a informació pública durant un termini de 30 dies, sense que s'hagi presentat cap mena d'impugnació o reclamació a l'acord de cessió, i que se n'ha donat compte al Departament de Governació de la Generalitat.

B. Que el terreny ofert no està subjecte a limitacions al domini o servituds públiques de caire administratiu que puguin afectar el bé o els béns oferts en donació i que no resultin de la certificació registral de càrregues (aèries, d'aigües, radioelèctriques, TV, autopistes, carreteres, ferrocarrils, mines, forests, monuments historicoartístics, zones militars, zones naturals de regulació especial, etc.) o d'altres motius d'inadequació.

C. Que la cessió no resulta condicionada per cap afectació dimanant de qualsevol tipus de contracte o conveni amb terceres persones, tant físiques com jurídiques.

Sisè. Inscriure la cessió a l'*Inventari Municipal de Béns*".

Quart. Sotmetre el procediment a informació pública durant un termini de trenta dies, de conformitat amb l'article 49.3 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals, en els termes institucionals de l'article 86 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; tràmit el qual s'anunciarà al Butlletí Oficial de la Província i, durant tot el termini, al tauler d'edictes municipal.

Cinquè. Donar compte d'aquest acord, juntament amb la documentació incorporada a l'expedient en virtut de l'apartat tres d'aquest acord, al Servei de Règim Local de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, per al compliment de l'article 49.3 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels

ens locals, i de conformitat amb l'article 47.d del Decret 326/2011, de 26 d'abril, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Sisè. Declarar que l'acte és de tràmit, no posa fi a la via administrativa i no pot ser impugnat separatament, si bé els legitimats activament podran interposar qualsevol recurs ajustat a dret.

Votació: 6 vots a favor per part de la LPS i PSC i 5 vots en contra per part de CiU i ERC.

#### **4. Moció sobre millora del finançament de les escoles bressol.**



##### **MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL SOCIALISTA DE L'AJUNTAMENT DE LA PALMA DE CERVELLÓ SOBRE MILLORA DEL FINANÇAMENT DE LES ESCOLES BRESSOL**

Atès que l'EAC (art. 84.2 i 131), com la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació, al seu art. 198, recullen al seu articulat que l'ensenyament 0-3 en tant que no és programàtic ni ve condicionat a l'obtenció de titulació, és de **competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya**. Aquesta obligació de sosteniment s'ha d'articular, tal i com estableix la llei, mitjançant els convenis que el Departament d'Ensenyament signava amb els ens locals.

Atès que **la relació convenial entre Generalitat i ajuntaments es va trencar a partir del curs 2012-2013**, quan la Generalitat va deixar de complir amb les previsions pressupostàries de la institució.

Atès que **el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya va reconèixer** (el 3 d'octubre 2016) en un document enviat al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) **que van transferir més de 81 milions d'euros que estaven assignats a les escoles bressol públiques cap a l'escola concertada**, tractant-se de les partides previstes pels anys 2012 i 2014, en concret, més de 42,7 milions l'any 2012 i 39 milions més en el 2014 i que el transvasament d'aquestes partides de les públiques a les concertades va significar que les llars d'infants perdessin entre el 85 i el 90% dels recursos econòmics que havien de rebre.

Atès que **les Diputacions han hagut d'acudir en auxili dels municipis**, però assignant ràtios/alumne molt inferiors a les que estaven cobertes pressupostàriament (875€ Lleida, Girona i Barcelona, i Tarragona en funció matrícula).

Atès que el finançament de les places de 0 a 3 anys ha passat en els últims anys de 1.800 euros per alumne i any a zero per part del Govern autonòmic.

Atès que la Generalitat ha trencat el principi de confiança legítima dels ajuntaments demandants, envers una política de corresponsabilització pública d'assistència a l'educació 0-3.

Atès que el Govern està reduint o fins i tot anul·lant les possibilitats de molts infants d'accedir a una educació de qualitat, fonamental i decisiva en aquest tram d'edat.



Votació: 6 vots a favor per part de la LPS i PSC i 5 vots en contra per part de CiU i ERC.

**5. Moció per instar el Govern de l'Estat per a la supressió de la taxa de reposició d'efectius en la funció pública, la modificació de la regla de despesa i la flexibilització dels criteris de despeses efectuades amb el superàvit.**

AJUNTAMENT DE LA PALMA DE CERVELLO  
REGISTRE D'ENTRADA NÚM. 1249

DATA: 09 MAIG 2017

AJUNTAMENT DE LA PALMA DE CERVELLO  
REGISTRE D'ENTRADA NÚM.

REGISTRE DE SORTIDA NÚM. ....

**MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL DE LA PALMA SEMPRE PER INSTAR AL GOVERN DE L'ESTAT PER A LA SUPRESSIÓ DE LA TAXA DE REPOSICIÓ D'EFECTIUS EN LA FUNCIO PÚBLICA, LA MODIFICACIÓ DE LA REGLA DE DESPESA I LA FLEXIBILITZACIÓ DELS CRITERIS DE DESPESES EFECTUABLES AMB EL SUPERÀVIT**

L'actual disseny de l'arquitectura institucional local (marc competencial i marc de finançament) caracteritzada per la recentralització, sumat a les actuals normes pressupostàries han tingut com a objectiu reduir la dimensió de l'àmbit públic, ofegant els ajuntaments i impeding millors en el benestar de la seva ciutadania. Cal cercar el seu origen en la constitucionalització del principi d'estabilitat pressupostària a través de la modificació de l'article 135. La regla d'or de la doctrina plasmada en l'article 135 (limitació estricta del dèficit i el deute públic i prioritització del pagament dels interessos i el capital del deute públic) és la icona ideològica de les polítiques neoliberals que, a més de no resoldre la crisi econòmica, han posat en perill l'Estat del Benestar. A partir de la reforma de l'article 135 de la Constitució són conegudes les declinacions legislatives dutes a terme, Llei 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL) Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat... Resumint, d'aquest cos normatiu pervers es desprenen dues grans limitacions i restriccions en el desplegament competencial i econòmic dels governs locals: l'anomenada regla de despesa i la taxa de reposició d'efectius per a la incorporació de personal de les administracions locals.

La Regla de Despesa, en virtut de la qual la despesa de les Administracions Públiques no pot augmentar per sobre de la taxa de creixement de referència del Producte Interior Brut es completa amb el mandat que quan s'obtinguin majors ingressos dels previstos, aquests no es destinin a finançar noves despeses, sinó que els majors ingressos s'assignin a reduir l'endeutament. Aquesta regla és un dels elements més maliciosos de la Llei en fixar que cap administració pugui incrementar la seva despesa pública més enllà de l'augment del Producte Interior Brut (PIB) encara que s'hagi complert l'objectiu de dèficit. Aquesta regla limita la capacitat d'implementar polítiques socials, així, en ajuntaments amb superàvit, se'ls prohibeix la capacitat de despesa i de fer inversions socials necessàries per a la ciutadania.

Si bé l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (AIReF) defineix aquesta norma com una eina que permet acumular superàvits en etapes de creixement econòmic per utilitzar-los en etapes de recessió, entenem que la recuperació macroeconòmica en termes de PIB no s'ha vist reflectida a les economies domèstiques ni a les pimes, de manera que els ajuntaments hem de seguir aportant recursos per donar resposta a les nombroses necessitats socials existents, així com a la implementació de polítiques de foment de l'ocupació i l'activitat econòmica.

D'altra banda, l'Estat espanyol efectua la distribució del marge de dèficit públic sense considerar el pes de la despesa pública que assumeixen els diferents nivells d'administració, resultant aquesta distribució clarament injusta amb les comunitats autònomes i amb els municipis. En el cas dels ajuntaments s'autoritza dèficit zero, però a la pràctica l'aplicació de la regla de la despesa provoca que acumulin superàvits estructurals que després serveixen per compensar l'incompliment dels objectius de dèficit del propi Estat espanyol.

Considerem que el govern de l'Estat Espanyol ha de facilitar als governs locals la possibilitat de gestionar les seves finances de la manera més adequada a les necessitats dels ciutadans i ciutadanes i l'estalvi obtingut pels governs locals en exercicis anteriors ha de poder destinar-se a la prestació dels serveis als ciutadans i ciutadanes, a exercir les competències clau per assegurar el rescat social i a activar l'economia per generar inversió i ocupació. Per tant, l'objectiu és retornar els recursos públics a la ciutadania en forma de serveis necessaris i de qualitat i en inversions prioritàries, al mateix temps que es garanteix la sostenibilitat de les finances municipals. Hem de recordar al Govern Espanyol que les entitats locals van tancar l'any 2015 amb un superàvit del 0,44 % quan l'objectiu inicial s'havia fixat

Votació: aprovat per unanimitat

**6.- Presa de coneixement de la renúncia del regidor Xavier Avellaneda.**

Atès que l'art. 9 del Reglament d'Organització i Funcionament de les Entitats Locals estableix que la condició de regidor es perd per renúncia, que haurà de fer-se efectiva per escrit, davant del Ple de la Corporació.

De conformitat a l'art. 182.1 de la Llei Orgànica de Règim Electoral General, segons el qual, davant la renúncia d'un regidor, s'atribuirà l'escó al candidat, o en el seu cas, al suplent de la mateixa llista a qui correspongui, atenent al seu ordre de col·locació.

Atès que la Instrucció de la Junta Electoral Central sobre substitució de càrrecs representatius locals que preveu que quan es presentin escrits de renúncia, el Ple remetrà certificat de l'acord a la JEC, indicant el nom de la persona que hagi de cobrir la vacant.

Es proposa al Ple l'adopció dels següents acords:

Primer.- Acceptar la renúncia del senyor Xavier Avellaneda, de la seva condició de regidor de l'Ajuntament de la Palma de Cervelló.

Segon.- Declarar vacant un escó de regidor, pertanyent al grup municipal de Convergència i Unió.

Tercer.- Traslladar a la Junta Electoral Central aquest acord als efectes de l'emissió de la credencial acreditativa de la condició d'electe a qui per ordre correspongui.

Com que no hi ha més assumptes a tractar, a les 01h30, el Sr. alcalde aixeca la sessió de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

L'alcalde,

El secretari interventor,